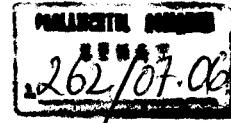




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1020  
29052018



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 38 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PMP Petru Movilă împreună cu un grup de parlamentari PMP, UDMR (**Bp. 34/2018**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 38 din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (6<sup>1</sup>)**, care să prevadă că, în situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, creșterea salarială prevăzută de lege nu acoperă sau

acoperă parțial valoarea contribuțiilor transferate de la angajator la angajat, salariile de bază pot crește în cotele procentuale care să acopere aceste contribuții.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Principalele motive pentru care a fost aprobată Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice a fost acela al eliminării disfuncționalităților salariale existente în sistemul public, căutând prin aceasta echilibrarea nivelului de salarizare în plată prin creșterea în principal a salariilor de bază mici față de celelalte salarii, stabilindu-se totodată și un nivel maxim al salariului de bază corespunzător anului 2022”.

## II. Observații

1. Inițiativa legislativă are la bază situațiile în care, prin acordarea majorării de 25% de la 1 ianuarie 2018, se depășesc salariile de bază din grilele de salarizare pentru anul 2022, ceea ce determină limitarea nivelului acestora la nivelul prevăzut în grilele de salarizare.

În acest sens, în *Expunerea de motive*, se face o exemplificare a acestei situații pentru un consilier din cadrul Direcțiilor de Sănătate Publică Județene, al cărui salariu de bază stabilit conform grilei, la gradația 5, este de 6.108 lei, iar salariul actual este de 6.390 lei. Prin limitarea acestuia la nivelul de 6.108 lei, se ajunge la situația în care persoana respectivă nu beneficiază de majorarea de 25% prevăzută de art. 38 alin. (3) lit. a) din lege.

Precizăm că *Legea-cadru nr. 153/2017* are ca obiectiv eliminarea unor inechități salariale existente în sistemul public de salarizare.

În vederea realizării acestui obiectiv, la elaborarea Legii-cadru au fost respectate mai multe principii, printre care se numără și *principiul sustenabilității financiare*, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Un alt principiu care a stat la bază elaborării *Legii-cadru*, îl constituie *principiul ierarhizării salariilor pe orizontală și pe verticală*, potrivit căruia, salariile de bază aferente funcțiilor de conducere trebuie să fie superioare salariilor de bază aferente funcțiilor de execuție, iar nivelul

salariilor aferente funcțiilor de conducere să nu depășească indemnizația funcției de demnitate publică de subsecretar de stat.

În situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate se acordă cele stabilite pentru anul 2022.

Prin această reglementare se urmărește ca toate salariile de bază să ajungă la nivelul din anul 2022, nivelul stabilit cu respectarea *principiului ierarhizării pe verticală sau orizontală* între domenii de activitate diferite, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate.

De asemenea, menționăm că Parlamentul României a aprobat *Legea nr. 79/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, concomitent cu mai multe amendamente de modificare a *Legii - cadru nr. 153/2017*, ce au în vedere acordarea unor majorări ale salariilor de bază.

Astfel, prin acest act normativ, au fost majorate salariile de bază pentru anumite funcții care au înregistrat diminuări în luna ianuarie 2018.

Referitor la personalul din cadrul Direcțiilor de Sănătate Publică Județene, menționăm că prin *Legea nr. 79/2018*:

- au fost majorate salariile de bază din grilele de salarizare pentru personalul de conducere din structurile teritoriale;

- s-a introdus reglementarea potrivit căreia întreg personalul beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.

În acest context, considerăm că măsura propusă nu mai este necesară.

În plus, precizăm că prin *Legea nr. 269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018* au fost aprobate plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, pe total și pe bugete compartimente și, potrivit *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, acestea reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite.

2. În forma propusă, textul are caracter retroactiv, dat fiind că se deduce că soluția ar fi trebuit să se aplice începând cu data de 1 ianuarie 2018. Prin urmare, norma ar fi trebuit reanalizată și reformulată din acest considerent.

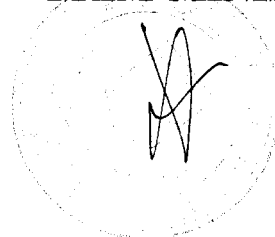
Textul propus nu satisface, în opinia noastră, cerințele de claritate și previzibilitate, conform art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, dat fiind că sintagmele „*nu acoperă*”, „*acoperă parțial*”, „*pot crește în cote procentuale corespunzătoare*” pot fi interpretate și aplicate în mod diferit, fiind posibilă crearea unei situații de discriminare între persoane din aceeași categorie, aflate în aceeași ipoteză.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Viorica DĂNCILĂ**  
**PRIM-MINISTRU**



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului